

Uchwała Nr 4200.I.77.2025
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 16 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chybie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Chybie** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Chybie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1530 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Gminy Chybie na rok 2024 został uchwalony przez Radę Gminy Chybie uchwałą Nr LVII/464/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok zawiera dane i informacje opracowane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 73 655 285,74 zł, tj. 98,1 % planu,
- wydatki 72 066 851,34 zł, tj. 93,7 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w wysokości 1 588 434,40 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie -1 840 162,28 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Rok 2024 zakończono nadwyżką operacyjną w kwocie 3 439 834,97 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. W przedłożonym sprawozdaniu nie zamieszczono wymaganego zakresu informacji o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o wydatkach poniesionych

na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ograniczono się jedynie do wskazania poszczególnych kwot dochodów i wydatków w ramach elementów zastosowanej klasyfikacji budżetowej. Skład zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Brak takiego elementu w przedłożonym sprawozdaniu jest istotnym uchybieniem.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przedłożonym dokumencie zawarto zestawienie obrazujące dochody i wydatki jednostek, o których mowa w art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gromadzących środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczających je na finansowanie wydatków, jednakże nie wskazano wykazu jednostek, przy których takie rachunki funkcjonują, zgodnie z wymogami wskazanymi w treści art. 267 ust. 2 ww. ustawy.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji - wynika, że stan zobowiązań gminy na koniec 2024 roku wynosił 11 849 968,73 zł, co stanowiło 16,1 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2024 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu za 2024 roku uległa poprawie.

Dokonując oceny przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o tym dokumencie, jednakże warunkując ją następującymi zastrzeżeniami:

Przede wszystkim Skład zauważył, że przedłożone sprawozdanie zawiera w zasadzie wyłącznie powtórzone dane wynikające ze sprawozdań budżetowych z nielicznymi lakonicznymi opisami do poszczególnych pozycji prezentowanych wg podziałek klasyfikacji budżetowej. Nie odniesiono się natomiast do wielu istotnych danych obrazujących wykonanie budżetu, takich jak w szczególności: analiza wyniku wykonania budżetu, w tym części operacyjnej, informacji o zadłużeniu gminy na koniec 2024 roku, istotnych danych dot. wykonania wydatków majątkowych (inwestycyjnych) w 2024 roku, które były realizowane (za wyjątkiem tych, które są ujęte w części dot. realizacji zadań wieloletnich). Powyższe wymogi wynikają z treści art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Skład podkreśla, że sprawozdanie roczne z wykonania

budżetu pełni bardzo ważną funkcję w procedurze regulującej tryb zatwierdzenia wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, związanej z udzielaniem absolutorium dla organu wykonawczego gminy.

Skład stwierdził ponadto różnego rodzaju mankamenty występujące w przedłożonym dokumencie, a w szczególności:

- nie zrealizowano dochodów majątkowych pochodzących ze sprzedaży majątku, które planowano w kwocie 786 347,22 zł, jednakże nie odniesiono się do wskazania przyczyn takiego stanu,
- nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie funduszu przeciwdziałania COVID-19 (brak danych dot. RFIL, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, dodatku węglowego i/lub dodatku gazowego). Dodatkowo ze sprawozdania Rb-27S wynika, że planowano i uzyskano dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (w dz. 900, rozdz. 90019, §069), których również nie wyodrębniono w sprawozdaniu,
- nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- brak obligatoryjnych elementów składowych sprawozdania rocznego, o których mowa w pkt 3 i 4 niniejszego uzasadnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk