

Projekt

z dnia 31 października 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CHYBIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 68a oraz § 68g Statutu Gminy Chybie stanowiącego załącznik do uchwały nr VIII/41/03 Rady Gminy Chybie z dnia 29 sierpnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Chybie (t.j. Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 1880) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Chybie
uchwała, co następuje:**

§ 1. Petycję wniesioną dnia 18 września 2025 r.:

1. w punkcie 1 - dotyczącym zmiany prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 1 pomnika przyrody znajdującego się na terenie Gminy Chybie poprzez dostosowanie prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody - uznać za zasadną, jednak niemożliwą do zrealizowania w chwili obecnej,

2. w punkcie 2- dotyczącym wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody- uznać za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Chybie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, w tym poinformowanie wnioskodawcy o sposobie załatwienia petycji powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Chybie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY


Mariusz Białoń
KT 4259

Uzasadnienie

W dniu 18 września 2025 r. do Rady Gminy Chybie wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym przez osobę fizyczną dotycząca:

a) w części 1 zmiany – aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 1 pomnika przyrody, tj. utworzenia uchwały Rady Gminy w sprawie pomnika przyrody znajdującego się na terenie gminy Chybie w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór i faktycznej rzeczywistej ilości drzew chronionych z uwzględnieniem ilości poszczególnych gatunków,

b) w części 2 wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących ochrony pomników przyrody polegających na określeniu czasookresu wizytacji – przeglądu w terenie pomników przyrody: raz na rok lub raz na dwa lata, podczas której będzie się odbywać wizualna ogólna ocena stanu zdrowotnego pomnika przyrody, stanu oznakowania pod względem kompletności i widoczności, przestrzegania obowiązujących zakazów i zidentyfikowania potencjalnych potrzeb i działań w celu zapewnienia ochrony oraz zrobienia z tego zapisu – dokumentowania ochrony obiektów.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 t.j.) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 t.j.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym przedmiotowa petycja została przedłożona Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Chybie w celu jej rozpatrzenia. Na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2025 r. komisja wraz z Wójtem Gminy Chybie szczegółowo przeanalizowała zawarte w petycji żądania i zajęła swoje stanowisko w sprawie.

Odnosząc się do punktu 1 petycji należy stwierdzić, iż na terenie gminy Chybie znajduje się jeden pomnik przyrody - Aleja dębowa, tj. pomnik przyrody nr 489, który został ustanowiony rozporządzeniem nr 3/95 Wojewody Bielskiego z dnia 25 lutego 1995 r. w § 1 pkt 20 (Dz. U. Woj. Bielskiego z 1995 r. Nr 4/95, poz. 71). W momencie ustanowienia Aleja liczyła 204 szt. drzew.

Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 ze zm.), która weszła w życie z dniem 1 sierpnia 2009 r. zmieniła ustawę o ochronie przyrody przenosząc część kompetencji wojewody, między innymi w zakresie pomników przyrody na samorząd gminy. Nadzór nad tymi formami ochrony przyrody od tego czasu sprawują wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast. Wójt Gminy Chybie nie negował tych przepisów i od 2009 r. sprawuje nadzór nad pomnikiem przyrody zlokalizowanym na terenie gminy. Dęby szypułkowe stanowiące element pomnika przyrody nr 489 rosną w pasach drogowych bardzo ruchliwych dróg powiatowych 2633 S Strumień - Landek – Jasienica, tj. ul. Bielskiej oraz 2627 S Kaczyce Dln. - Kończyce Małe - Pruchna - Drogomyśl - Chybie, ul. Cieszyńska i stanowią zieleń przydrożną. Z uwagi na niniejsze, dla władz gminy priorytetem było zapewnienie bezpieczeństwa publicznego w obrębie tych drzew, tym bardziej, że w momencie przejęcia nadzoru nad tym pomnikiem przyrody Aleja liczyła ok. 200 drzew w różnym stanie zdrowotno-sanitarnym. Gmina przejęła obowiązki związane z utrzymaniem i pielęgnacją drzew pomnikowych, a tym samym ponosi koszty tych działań, co roku w budżecie gminy zabezpieczane są środki finansowe na wykonanie opinii dendrologicznych drzew pomnikowych i/lub na wykonanie prac pielęgnacyjnych w obrębie pomnika przyrody. W oparciu o zalecenia wskazane w opiniach dendrologicznych, wykonanych przez uprawnionych dendrologów, Wójt przygotowuje projekty uchwał w sprawie zniesienia ochrony z pomnika przyrody lub wykonania prac pielęgnacyjnych w obrębie pomnika. Natomiast Rada Gminy Chybie zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o ochronie przyrody, a dokładnie art. 44 ust. 3 dokonuje zniesienia ochrony z pomnika w drodze uchwały, jak również dokonuje uzgodnienia prac wykonywanych na potrzeby ochrony przyrody zgodnie z art. 45 ust. 2 pkt 1 w/w ustawy. Podjęte przez Radę uchwały o zniesieniu formy ochrony, zgodnie z obowiązującymi przepisami na bieżąco

są przekazywane do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska i Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, która aktualizuje dane w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody (CRFOP).

Aktualnie Aleja dębowa liczy 149 szt. drzew pomnikowych, co znajduje odzwierciedlenie w CRFOP. Aktualizacja prawa miejscowego jest zasadna, z uwagi między innymi na zmniejszenie się liczby drzew objętych ochroną, jednakże na chwilę obecną Gmina nie dysponuje środkami finansowymi na wykonanie pełnej inwentaryzacji drzew pomnikowych zlokalizowanych w Alei dębowej pozwalającej na zebranie danych niezbędnych do sporządzenia uchwały, według rekomendacji Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie redagowania między innymi uchwał dotyczących pomników przyrody wydanych w 2018 r. Tym samym na chwilę obecną nie można dokonać aktualizacji prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 153. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.) formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 i 6-10, utworzone lub wprowadzone przed dniem wejścia w życie ustawy stają się formami ochrony przyrody w rozumieniu niniejszej ustawy. Zatem Aleja dębowa, która została ustanowiona pomnikiem przyrody na podstawie rozporządzenia Wojewody Bielskiego nadal jest tym pomnikiem przyrody.

Odnosząc się do punktu 2 petycji należy wskazać, iż zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) gminny program ochrony jest tworzony w celu realizacji polityki ochrony środowiska na szczeblu gminnym i ma uwzględniać cele zawarte w strategiach, programach oraz dokumentach programowych. Program zawiera cele ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych oraz środki i mechanizmy niezbędne do osiągnięcia wyznaczonych celów. Z wykonania programu Wójt sporządza co 2 lata raporty, które przedstawia się Radzie Gminy. W realizowanym w latach 2021-2024, jak i w nowym Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Chybie na kolejne lata wśród zadań wyznaczonych do realizacji z obszaru interwencji „Zasoby przyrodnicze” jest zadanie obejmujące utrzymanie pomnika przyrody Alei Dębowej. W celu zrealizowania tego zadania potrzebna jest wiedza które drzewa wymagają interwencji i jakie zabiegi należy zastosować, aby poprawić ich stan zdrowotno-sanitarny, dlatego pracownik gminy co roku lub co dwa lata dokonuje przeglądu wszystkich drzew w Alei dębowej. Na podstawie takiego przeglądu sporządzana jest lista drzew wymagających oględzin dendrologa, z numerami porządkowymi, bowiem na pniach drzew są metalowe tabliczki z numerem danego egzemplarza i przygotowywane jest postępowanie w celu wyłonienia wykonawcy opinii dendrologicznej. W oparciu o zalecenia dendrologa, wskazane w opiniach Wójt przygotowuje projekty uchwał w sprawie zniesienia ochrony z pomnika przyrody lub wykonania prac pielęgnacyjnych w obrębie pomnika i przedkłada je Radzie Gminy do uchwalenia. Prace obejmują zazwyczaj wykonanie cięć sanitarnych mających na celu usunięcie obumarłych konarów, posuszu z koron drzew oraz chorych gałęzi bezpośrednio stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa, cięć korekcyjno-redukcyjnych koron drzew oraz montaż wiązań elastycznych.

Gmina posiada wypracowaną procedurę opieki nad pomnikiem przyrody, w związku z powyższym nie ma potrzeby wprowadzania do programu ochrony środowiska żądanych w petycji zapisów lub tworzenia raportu o stanie pomników przyrody i przedstawiania go Radzie Gminy, w tej części żądanie jest bezzasadne.

Po przeanalizowaniu całości sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wydała opinię o uznaniu petycji w części dotyczącej punktu 1 za zasadną, jednakże niemożliwą do zrealizowania w chwili obecnej, a w części punktu 2 za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe stanowisko Komisji, Rada Gminy Chybie postanawia rozstrzygnąć przedmiotową petycję, jak w treści niniejszej uchwały.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.