



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach

Gliwice, dnia 27 kwietnia 2026 r.

Wójt Gminy Chybie
ul. Bielska 78
43-520 Chybie

znak sprawy: C.RZT.75.16.2026.SH

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757, zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 16 kwietnia 2026 r., który wpłynął do tut. organu regulacyjnego w tym samym dniu o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych będących w posiadaniu AQUA S.A. na terenie gminy Chybie na lata 2026-2030, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

wyraża opinię

1. w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 16 kwietnia 2026 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Wójta Gminy Chybie z prośbą o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych będących w posiadaniu AQUA S.A. na terenie gminy Chybie na lata 2026-2030 wraz z przedmiotowym planem.

Organ regulacyjny pismem z dnia 20 kwietnia 2026 r. wezwał Wójta Gminy Chybie do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących konkretne środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i odprowadzonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu wg załączonej do wezwania tabeli.

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

Wójt Gminy Chybie udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie.

Mając na uwadze powyższe organ regulacyjny zważył co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Przedstawiony plan określa elementy wymienione w art. 21 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a ww. ustawy, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

W zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, tut. organ regulacyjny wskazuje, że Wójt Gminy Chybie poinformował, iż AQUA S.A. prowadzi na terenie gminy Chybie, poza obszarem aglomeracji Chybie, działalność jedynie w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę przysiółka Zamachy, a nie kanalizacji sanitarnej, więc wieloletni plan nie ma wpływu na KPOŚK.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

W związku z powyższym tut. organ regulacyjny nie opiniuje przedstawionego planu w zakresie sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Organ regulacyjny opiniuje przedmiotowy plan w zakresie jego wpływu na wysokość taryf.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (środki własne, dotacje UE, pożyczki) ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie gminy Chybie. Koszty związane z inwestycjami – np. amortyzacja stanowią składowe wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Stanowisko co do możliwości obniżenia stawek amortyzacyjnych z uwagi na wydłużenie okresu ekonomicznej użyteczności środków trwałych jest możliwe na gruncie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t. j. Dz. U. z 2026 r., poz. 522, dalej uor), w ramach prowadzonej zgodnie z tymi przepisami amortyzacji bilansowej. Podkreślić należy, że przepisy przywołanej ustawy o rachunkowości określają jedynie ramy prowadzenia amortyzacji, nie wyznaczając bezpośrednio stawek amortyzacji, czy okresu prowadzenia amortyzacji, wskazują co należy brać pod uwagę przy prowadzeniu amortyzacji i w zależności od powziętych w tym zakresie ocen przełożyć na sposób prowadzenia amortyzacji. Zgodnie z art. 32 uor odpisów amortyzacyjnych lub umorzeniowych od środka trwałego dokonuje się drogą systematycznego, planowego rozłożenia jego wartości początkowej na ustalony okres amortyzacji. Przy ustalaniu okresu amortyzacji i rocznej stawki amortyzacyjnej uwzględnia się okres ekonomicznej użyteczności środka trwałego.

Powyższe powinno być realizowane w ramach amortyzacji ustalonej zgodnie z przepisami o rachunkowości. Same przepisy o rachunkowości, w tym uor nie wykluczają takiego obowiązku, jego realizacja nie stoi w sprzeczności z tymi przepisami, które to wyznaczają sposób prowadzenia amortyzacji. Powyższe stanowi o tym, że pewien zakres kształtowania amortyzacji wynikający z przepisów o rachunkowości w przypadku przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych zostaje zawężony z uwagi na wiążące te przedsiębiorstwo, przy konstruowaniu taryfy, przepisy rozporządzenia taryfowego. Zatem działanie komórek merytorycznych przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych odpowiedzialnych za gospodarkę środkami trwałymi w jednostce lub za ich eksploatację, które powinno mieć również na celu ochronę klienta przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, nie stoi w sprzeczności z prawodawstwem polskim i nie powoduje działań niezgodnych z prawem.

Należy podkreślić, że kwestia dotycząca amortyzacji nie odnosi się do kreowania przez organ regulacyjny polityki rachunkowości przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a do uwzględnienia w jej ramach wymogów wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego: uzwos oraz rozporządzenia taryfowego, wiążących przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Polityka rachunkowości w kwestii amortyzacji może być przy tym zmieniana zgodnie z regulacjami zawartymi w uor.

Prawidłowe jest zastosowanie do infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej obniżonej stawki amortyzacyjnej. Obowiązujące przepisy nie zawierają przy tym żadnych ograniczeń, a zatem stawki

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

amortyzacyjne mogą być obniżane do dowolnie wybranego poziomu, co skutkuje stosownym zmniejszeniem dokonywanych odpisów amortyzacyjnych. Zmiany stawek można przy tym dokonywać wielokrotnie w czasie trwania okresu amortyzacji. Efektem obniżenia stawek jest wydłużenie okresu, przez jaki dokonywana będzie amortyzacja, a co za tym idzie, obniżenie również wysokości pojedynczego odpisu amortyzacyjnego. Brak jest jakichkolwiek ograniczeń w kategoriach środków trwałych, których stawki mogą być obniżane, a zatem obniżenie stawek możliwe jest do zastosowania do wszystkich kategorii środków trwałych. Zastosowanie do infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej niższej stawki amortyzacyjnej, jest uzasadnione ekonomicznie.

W odpowiedzi na wezwanie organu regulacyjnego, Wójt Gminy Chybie przekazał informację otrzymaną z AQUA S.A., w której to Spółka wskazała, że na dzień dzisiejszy nie jest w stanie udzielić więcej informacji niż te, które zamieszczono w przedłożonym planie. Obecnie Spółka znajduje się na etapie poprzedzającym sporządzenie kalkulacji taryfowej, a Spółka nie dysponuje kompletnymi i ostatecznymi danymi pozwalającymi na udzielenie żądanych informacji w sposób rzetelny i miarodajny.

W przedłożonym wieloletnim planie wskazano, że przedstawione w planie nakłady inwestycyjne i sposób ich finansowania będą miały równomierny wpływ na stawki opłat za wodę i ścieki na terenie gmin obsługiwanych przez AQUA S.A. w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Przedstawione w planie nakłady na rozwój i modernizację urządzeń wod-kan będą miały wpływ na stawki opłat za wodę i ścieki poprzez uwzględnienie w taryfie kosztu amortyzacji środków trwałych, podatku od nieruchomości oraz odsetek od pożyczek.

Tut. organ regulacyjny zaznacza, że zgodnie z art. 20 ust. 1 uzwosł to przedsięwzięcie wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę.

Tut. organ regulacyjny wskazuje, że przedłożony do zaopiniowania plan nie zawiera informacji w zakresie wpływu zaplanowanych inwestycji na ceny i stawki opłat ustalone w taryfie. Brak jest wskazania w planie, na które konkretnie grupy taryfowe i w jakiej kwocie będą miały wpływ zaplanowane inwestycje. Brak jest możliwości oceny w jakim stopniu zaplanowane inwestycje wpłyną na zwiększenie ilości świadczonych usług i ilości odbiorców usług, a w konsekwencji na końcową wysokość cen i stawek opłat.

Jednakże stwierdzić należy, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej będą mieć wpływ na ceny i stawki opłat za wodę.

Mając na względzie powyższe, Dyrektor RZGW w Gliwicach wyraża opinię, na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Wójta Gminy Chybie do zaopiniowania wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2026-2030 wpływa na wysokość taryf, jednakże z uwagi na sposób w jaki został opracowany, w szczególności na brak wskazania w tym planie wysokości taryfowych cen i stawek opłat w poszczególnych latach jego obowiązywania, Dyrektor RZGW w Gliwicach nie może ocenić jak duży ma to być wpływ.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Chybie.

Z upoważnienia Dyrektora
Z-ca Dyrektora ds. Usług Wodnych
i Zarządzania Środowiskiem Wodnym
Lucyna Żurek
/podpisano cyfrowo/

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Chybie, ul. Bielska 78, 43-520 Chybie
2. Wydział RZT a/a

Do wiadomości:

1. AQUA S.A., ul. 1 Maja 23, 43-300 Bielsko-Biała

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99
e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice