

rada@chybie.pl

**Od:** sekretarz@chybie.pl  
**Wysłano:** czwartek, 14 maja 2026 14:10  
**Do:** ogregor6@wp.pl; g.ochodek@chybie.pl  
**DW:** rada@chybie.pl  
**Temat:** FW: opinia Wojewody Śląskiego  
**Załączniki:** Stanowisko co do opinii Wojewody Śląskiego - Gmina Chybie - 14 maja 2026 r..docx

**Ważność:** Wysoka

Dzień dobry.

Przekazanie Państwu radnym - do decyzji Pana Przewodniczącego.

Z uszanowaniem

Andrzej Bura

**From:** Łukasz Żurowski <l.zurowski@kancelaria-fk.pl>  
**Sent:** Thursday, May 14, 2026 11:42 AM  
**To:** sekretarz@chybie.pl  
**Subject:** Re: opinia Wojewody Śląskiego  
**Importance:** High

Dzień dobry Panie Sekretarzu,

w załączeniu przesyłam komentarz do opinii Wojewody.

---

Z poważaniem,

Łukasz Żurowski

radca prawny

KANCELARIA PRAWNA  
**Filipek & Kamiński**

Kancelaria Prawna Filipek & Kamiński S.K.A.  
Siedziba  
ul. Wallenroda 2E/5, 20-607 Lublin  
tel. 81 534 89 35  
fax 81 532 03 84

Oddział w Warszawie  
ul. Stawki 2A lok. 146, 00-193 Warszawa  
tel. 22 636 01 89  
fax 22 621 10 99

Odnosząc się do treści opinii sporządzonej przez Wojewodę Śląskiego na wstępie wskazać należy, iż w przypadku złożenia wniosku o zmianę granic administracyjnych gminy, zarówno Wojewoda oraz Minister właściwy do spraw administracji publicznej, jak również Rada Ministrów nie są związani jego treścią. Rozstrzygnięcie złożonego wniosku ma w istocie charakter uznaniowy w związku z czym nawet w sytuacji spełnienia warunków formalnych, wniosek może nie zostać uwzględniony. Dlatego też w tego typu procedurze zawsze istnieje ryzyko, iż argumentacja zawarta we wniosku nie zostanie w pełni podzielona przez Wojewodę, czy też Ministra w szczególności w sytuacji, gdy (poza sytuacją, w której gminy objęte zmianą składają zgodny wniosek w tym zakresie) powiększenie terytorium jednej gminy co do zasady będzie się wiązać ze zmniejszeniem powierzchni drugiej z gminy objętych wnioskiem, która w zdecydowanej większości przypadków będzie temu przeciwna. Nadto zaznaczyć także należy, iż również opinia Wojewody co do zasady nie ma wiążącego charakteru w procedurze rozpatrzenia wniosku, który jest składany wyłącznie „za pośrednictwem wojewody”, a ostateczne rozstrzygnięcie wniosku należy w istocie wyłącznie do kompetencji Rady Ministrów.

W związku z powyższym w przypadku powzięcia decyzji o zainicjowaniu procedury mającej na celu dokonanie zmian granic administracyjnych gminy, zwiększenie szans na uwzględnienie złożonego wniosku ogranicza się w istocie do zadbania o wypełnienie warunków formalnych wynikających z ustawy o samorządzie gminnym oraz rozporządzenia w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (przy czym jednym z warunków formalnych jest uzasadnienie wniosku oraz przedłożenie dokumentów mogących mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku).

Natomiast z treści opinii Wojewody jednoznacznie wynika, iż złożony wniosek obejmuje wszystkie wymagane elementy (treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem, dane dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, dane dotyczące powierzchni terenu objętego zmianą, określenie kosztów jednorazowych i stałych, wyniki konsultacji społecznych oraz wykaz załączonych dokumentów.), a wnioskodawca wypełnił także wymóg przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

W związku z powyższym wydanie przez Wojewodę negatywnej opinii spowodowane było „przede wszystkim sposobem oraz zakresem proponowanej zmiany granic.”. Wojewoda powołuje się na fakt, iż proponowana zmiana spowoduje podział terytorium Gminy

Goczałkowice-Zdrój na dwie odrębne części co może stwarzać wyzwania w zarządzaniu gminą Goczałkowice-Zdrój. Mając na uwadze powyższe wskazać należy, iż z uwagi na jedną z podstaw wystąpienia z wnioskiem (tj. przywrócenie stanu zgodnego z historycznie ukształtowanym przebiegiem granic, rzeczywistymi więziami etnicznymi oraz tożsamością wspólnoty Chybie związanej z miejscowością Zarzecze), zakres terytorialny proponowanej zmiany był niejako z góry narzucony w związku z czym musiał obejmować tereny historycznie przynależne do miejscowości Zarzecze, przy czym sam zakres terytorialny wniosku został wyznaczony przez geodetę w oparciu o materiały archiwalne. Natomiast ograniczenie się do objęcia zakresem wniosku wyłącznie fragmentu terytorium przynależnego historycznie do miejscowości Zarzecze, mogłoby zostać uznane za przejaw niekonsekwencji w dążeniu do przywrócenia stanu zgodnego z historycznie ukształtowanym przebiegiem granic, rzeczywistymi więziami etnicznymi oraz tożsamością wspólnoty Chybie związanej z miejscowością Zarzecze. Przy czym samo stanowisko Wojewody w którym z jednej strony podnosi on kwestie, iż uwzględnienie wniosku doprowadzi do podziału terytorium Gminy Goczałkowice-Zdrój na dwie odrębne części (co w opinii Wojewody może stwarzać wyzwania w zarządzaniu gminą Goczałkowice-Zdrój), a z drugiej strony wprost wskazuje, iż taki stan istnieje obecnie (Gmina Goczałkowice-Zdrój obecnie także jest eksklawą – w części południowej jest przedzielona linią kolejową, która znajduje się w granicach Gminy Chybie), również wydaje się nieprzekonujące skoro taki stan rzeczy istnieje również obecnie, a Gmina Goczałkowice-Zdrój nie dąży do jego zmiany. Jednakże, pomimo iż Rada Ministrów nie jest związana zarówno treścią wniosku jak również treścią opinii, niestety nie możemy wykluczyć, iż podzieli ona stanowisko Wojewody w tym zakresie.

Jako kolejną z podstaw wydania negatywnej opinii Wojewoda wskazał wyniki przeprowadzonych konsultacji, przy czym ich przeprowadzenie stanowi jeden z kluczowych warunków, od których ustawodawca uzależnił skuteczne złożenie wniosku w sprawie zmiany granic gminy. Dlatego też ich przeprowadzenie na terenie Gminy Chybie, jak również zwrócenie się o ich przeprowadzenie do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego było konieczne, albowiem w przeciwnej sytuacji wniosek nie podlegałby merytorycznemu rozpatrzeniu bez względu na wskazane w nim okoliczności przemawiające za jego zasadnością.

Odnosząc się natomiast do kwestii bezpieczeństwa przeciwpowodziowego Wojewoda w istocie ograniczył się wyłącznie do wskazania na możliwość skorzystania z procedury określonej w art. 10 ustawy o samorządzie gminnym oraz przedstawienia okoliczności wskazujących, iż

ewentualne zagrożenie powodziowe, wynikające z nieprawidłowego zarządzania tym zbiornikiem może dotyczyć także gmin, które z nim bezpośrednio nie sąsiadują. Przy czym tak lakoniczne stanowisko Wojewody w istocie wskazuje, iż zaniechał on merytorycznego ustosunkowania się do obszernego stanowiska zawartego we wniosku o zmianę granic administracyjnych Gminy Chybie poprzez włączenie do granic Gminy Chybie części terytorium Gminy Goczałkowice – Zdrój.

Jako ostatni z argumentów stanowiących podstawę negatywnego zaopiniowania wniosku Wojewoda wskazuje także, iż w okolicznościach przedmiotowej sprawy nie można wykluczyć ryzyka, że po ewentualnej zmianie granic Gmina Goczałkowice-Zdrój utraci status gminy uzdrowskiej. Przy czym już sama treść opinii wskazuje, iż są to jedynie niepoparte merytorycznie przypuszczenia Wojewody, a stanowisko w tym zakresie nie zostało poddane merytorycznej kontroli pod względem jego zgodności z okolicznościami przedmiotowej sprawy.