

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W KATOWICACH  
Wydział Nadzoru Prawnego  
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

16.06.2026

URZĄD GMINY W CHYBIU  
GIRZYMUJE  
12- Biuro RG Chybie / ZPN / P. Mec.  
2026-06-15  
wpł. DNIA  
5849 / 2026  
A. Nowak dy

Elektronicznie podpisany przez:  
Iwona Andruszkiewicz  
dnia 12 czerwca 2026 r.

Katowice, 12 czerwca 2026 r.

NPII.4131.1.403.2026

Rada Gminy Chybie

### Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/185/2026 Rady Gminy Chybie z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie nadania nazwy ulicy, w całości, jako sprzecznej z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), dalej jako: „ustawa”.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 maja 2026 r. Rada Gminy Chybie przyjęła uchwałę Nr XXVI/185/2026 w sprawie nadania nazwy ulicy, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 oraz art. 8 ust. 1a ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 maja 2026 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w całości z przyczyn opisanych poniżej.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym: *Do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych, a także wznoszenia pomników.*

Z przepisu art. 2 ust. 1 ustawy wynika, że: *Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: 1) drogi krajowe; 2) drogi wojewódzkie; 3) drogi powiatowe; 4) drogi gminne.*

Z kolei art. 8 ust. 1 i 1a ustawy stanowi, że:

*1. Drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi, są drogami wewnętrznymi.*

*1a. Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana.*

Organ stanowiący gminy posiada kompetencję w zakresie nadania nazwy zarówno drodze publicznej jak i drodze wewnętrznej. Jednakże w odniesieniu do drogi wewnętrznej do nadania jej nazwy wymagana jest wyrażona na piśmie zgoda wszystkich właścicieli terenów, na których zlokalizowana jest droga, z wyłączeniem gruntów, które są własnością tej gminy. Natomiast niedopełnienie wymogu uzyskania pisemnych zgód, o których mowa powyżej skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności aktu organu stanowiącego gminy, z uwagi na brak wypełnienia procedury wynikającej z przepisu art. 8 ust. 1a ustawy. Rada gminy nie może bowiem nadać nazwy ulicy, drodze niezaliczonej do kategorii dróg publicznych na podstawie przepisów ustawy lub drodze wewnętrznej, w przypadku braku zgody, o której mowa w art. 8 ust. 1a ustawy (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi: z dnia 10 lutego 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 930/21; z dnia 18 marca 2025 r., sygn. akt III SA/Łd 930/24; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 stycznia 2026 r., sygn. akt II GSK 1403/25, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Ze względu na powyższe wymogi, w toku oceny legalności uchwały organ nadzoru pismem z dnia 8 czerwca 2026 r. znak NPII.4130.44.25.2026 zwrócił się do Wójta Gminy Chybie z prośbą o wskazanie czy przed nadaniem nazwy drodze wewnętrznej, uzyskano pisemną zgodę właścicieli terenów, na której jest ona zlokalizowana, na nadanie jej nazwy. W odpowiedzi Pani Kierownik Referatu Zamówień Publicznych Planowania Przestrzennego i Nieruchomości Urzędu Gminy w Chybiu (pismo znak ZPN.6625.1.2026) wskazała, że: *wystosowano zapytanie do szesnastu współwłaścicieli działki nr 397/13 obręb Ferlichów i od piętnastu osób uzyskano pisemną zgodę wraz z akceptacją zaproponowanej nowej nazwy „ulica Lawendowa” (szesnasta osoba nie wypowiedziała się).*

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały, należy wskazać, że w ocenie organu nadzoru narusza ona istotnie art. 8 ust. 1a ustawy, gdyż przed nadaniem nazwy ww. drodze wewnętrznej nie uzyskano zgody wszystkich właścicieli terenu, na której jest ona zlokalizowana, na nadanie jej nazwy. Należy wskazać, że zgodnie z § 1 uchwały: *Wyodrębnić część z obowiązującej "ulicy Polnej,, i nadać tej części drogi wewnętrznej, położonej w obrębie Frelichów, objętej działką nr 397/13, nazwę "ulica Lawendowa".*

Jednakże z powołanego już wyżej pisma z Urzędu Gminy w Chybiu jednoznacznie wynika, że przed nadaniem przedmiotowej nazwy drodze wewnętrznej nie uzyskano omawianej zgody (pisemnej) wszystkich właścicieli terenu. W ocenie organu nadzoru, zgoda, o której mowa w art. 8 ust. 1a ustawy musi zostać skutecznie uzyskana od wszystkich właścicieli. Celem regulacji wynikającej z tego przepisu jest uniknięcie sytuacji, w której nazwa drogi wewnętrznej zostanie nadana wbrew woli któregoś z właścicieli terenu, na którym jest ona zlokalizowana. Z kolei niedopełnienie wymogu uzyskania ww. pisemnej zgody, skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały, z uwagi na brak wypełnienia procedury wynikającej z przepisu art. 8 ust. 1a ustawy.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Chybie przedmiotową uchwałą naruszyła w sposób istotny art. 8 ust. 1a ustawy, co stanowi podstawę do wyeliminowania całej uchwały z obrotu prawnego.

Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/185/2026 Rady Gminy Chybie z dnia 26 maja 2026 r. w sprawie nadania nazwy ulicy - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie:**

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie do dnia **26 czerwca 2026 r.**

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **28 czerwca 2026 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz  
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego